

东营日报

代号 23—172
第 753 期

DONGYING RIBAO

1994年6月25日 星期六
农历甲戌年五月十七

中共东营市委主办

国内统一刊号CN37—0054

神州内外

新华社消息
中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民，中央军委副主席刘华清、张震，最近分别为空军地空导弹某部“英雄营”题词。
新华社消息
6月21日，人民空军隆重集会，纪念国防部为“英雄营”命名30周年。

《大众日报》消息
由中共中央政治局委员、山东省委书记姜春云率领的山东省友好经济代表团，对德国进行了8天的访问。访问达到了预期的目的，取得了圆满成功。

闫启俊在全市军队转业干部安置工作会议上强调 千方百计做好军转安置工作

本报讯（记者 陈谨之）市委副书记、常务副市长闫启俊在6月22日召开的全市军队转业干部安置工作会议上强调，要千方百计做好今年的军转安置工作。

闫启俊重点强调了四个问题。一、统一认识，进一步明确做好新形势下军转安置工作的重大意义。二、主动搞好服务，千方百计做好今年的军转安置工作。三、加强领导，切实贯彻执行好各项安置政策。四、深入调查研究，积极探索军转安置工作新路子。

安全，保持社会稳定的需要；是保持军队干部队伍稳定，促进部队建设的需要；是推进改革开放，促进经济建设的需要。

闫启俊指出，一定要把军转安置工作当作一项重要的政治任务来完成；要维护指令性分配的严肃性，确保分配计划的实施；各有关部门要通力合作，密切配合，共同把安置任务完成好；要深入调查研究，积极探索新形势下军转安置工作的新路子。

他要求，各级有关部门团结一致、扎实工作，克服困难，圆满完成今年的军转安置工作，达到部队、转业干部本人和接收单位三满意的要求，为维护国家和社会的稳定，促进我市的改革开放做出积极的贡献。

会上，人事局副局长任治超传达了全省军转安置工作会议的主要精神，总结了去年我市军转安置工作的经验。

军分区政治部主任李续大校参加了会议。

全力以赴投入抗旱

东营区实行“五保”“四集中”“一强化”

广饶县抗旱工作组深入抗旱第一线

广饶讯 广饶县动员全县人民迅速掀起抗旱保苗、抗旱保夏播的高潮。

进入6月，广饶县受旱面积已达72.9万亩，其中重旱51.75万亩，轻旱21.15万亩，成灾0.6万亩，干涸0.1万亩。针对严重的旱情，县委、县政府突出重点，强化措施，调集各方面的力量，全力打好抗旱总体战。一是强化宣传思想工作，增强广大干部群众抗大旱、抗大灾的意识和战胜灾害的信心。重点在抗旱保苗、抗旱抢种、保苗补苗三个环节上下功夫，尽最大努力利用一切可以利用的水源保证全县18.5万亩春播棉安全渡过干旱期；有水源的井灌区，开动所有引水设备，突击提水保苗，保证25万亩夏播玉米计划的落实。二是落实抗旱资金，搞好物资供应，确保人畜吃水。发动计划、电力、水利、工业、商业、供销、物资、财政、金融等部门想方设法筹集抗旱物资、资金，保证抗旱所需。对北部即将断水的乡镇，调动一切给养车辆，确保当地人畜吃水。同时，采取有效措施，控制城镇生活用水和工业用水用电，全力支援农业抗旱。三是层层落实责任制，加强对抗旱工作的领导。要求全县上下立即把主要精力转移到当前抗旱工作上，停止召开一切与抗旱无关的会议和检查。实行县六办包乡、县直单位包管区、包重点村，主要领导亲临抗旱第一线，坐镇指挥，从人力、物力、财力上最大限度地支援抗旱。

目前，该县抗旱工作正在加紧进行。至6月20日，500多人组成的抗旱工作组深入抗旱第一线，同广大干部群众一起投入抗旱双保之中。井灌区正开动一切机器，充分利用6000多口井，日夜突击抗旱浇地。引黄灌区的东三乡、北三乡采用河中挖沟、沟中探坑和人工压水机巧取浅层水等多种办法，尽量扩大灌溉面积，力争多种一亩是一亩，多种一分是一分。

（本报通讯员）

本报讯（记者 张松）东营区采取过硬措施，全力抗旱保丰收。

今年以来，东营区内有效降雨少，加上黄河断流时间长，致使全区受旱面积达到20万亩以上，其中重旱面积达5万亩，8500亩水稻已有半数面临死亡，5800亩莲藕难以存活，10万亩夏作物无法播种，2万多农民、近8000头大牲畜饮水困难。

在严重的旱灾面前，东营区委、区政府立即行动起来，全力以赴投入抗旱双保。在具体工作中，要做到5保4集中一强化。5保是：千方百计挖掘水源，利用深打水坑塘、打压机井等办法巧取浅层水，确保人畜用水；把棉田管理作为重中之重，确保棉花丰收；保粮田、稻田，积极协调油田水源，利用排沟中的微水，能保一亩保一亩，能保一分算一分；保“双高一优”农业；保工业用水。4集中是：集中领导。五大班子领导全力以赴到一线指挥抗旱；集中劳力，采用肩挑、车拉的办法进行抗旱自救；集中车辆，组织全区机关一切可以利用的车辆，往偏远缺水农村送水，往田间地头送水；集中财力。从财政上挤出部分资金，组织机关广大干部职工捐一点，购买柴油、机械等抗旱急需物资帮助抗旱。一强化，就是强化领导，把当前的抗旱双保工作当作一项压倒一切的政治任务来抓，当作一项稳定社会的具体措施来抓，实行领导负责制，增强紧迫感和责任感，确保在人畜吃水方面不出任何问题。

目前，全区上下已紧急行动起来，深挖旧塘14个，打压机井25眼，送水车辆和用具已备好，抗旱双保热潮已经形成。

措施得力 资金到位 垦利县夏粮收购进度快质量好

垦利讯 垦利县在去年的夏粮收购工作中，措施得力，资金到位，收购工作进度快质量好。

垦利县在今年夏粮收购前及早召开了夏粮收购专题会，把370万公斤的国家定购任务层层分解到乡、到村、到户。为强化夏粮收购工作，县里成立了夏粮收购领导小组，县领导和县粮油总公司的负责同志实行包乡镇责任制，全县12个乡镇每个乡镇都有一名分管副乡长靠上抓这项工作。

为了及早落实夏粮收购资金，县里多次召开财政、粮食、金融部门的协调会，千方百计筹措资金。县财政在资金比较紧张的情况下，为夏粮收购挤出30多万元资金。县农行在积极向上争取资金的同时，通过采取回笼陈欠贷款，扩大储蓄业务等措施，及早落实了收购资金360万元，保证了夏粮收购的资金。

全县自6月20日开秤收粮，各粮所实行验收、过磅、入库、结算一条龙服务。为节省农民时间，采取预约交售的办法，填写、发放粮食定购任务通知单；收购中严格执行国家的收购价格，坚持优质优价、以质定价，使全县夏粮收购井然有序。各粮所还开展“满意在粮所”活动，搭起凉棚，备足开水，使交粮农民高兴而来，满意而去。为鼓励农民多交爱国粮，垦利县利用广播、电视等宣传工具，大力宣传国家有关粮食定购政策和新的价格政策。各粮所和县面粉厂还开展为农民代储粮业务，“粮食银行”为农民储粮。这个县“粮食银行”今年计划为农民代储小麦1000万公斤。到目前，全县已收购夏粮150多万公斤。预计到6月底全部完成夏粮收购任务。（王文元 杨同起）

省市人大代表建议全部如期办复

本报讯 今年，市政府系统23个单位共承办省八届人大二次会议和市三届人大二次会议人大代表建议58件。经各承办单位努力，已于5月31日前全部答复代表。据统计，建议所提问题已经解决或基本解决的19件，占总件数的32.8%；正在解决或列入规划逐步解决的38件，占65.5%；因种种原因暂时不能解决的1件，占1.7%。

今年办理工作的突出特点是领导重视，质量提高。市政府领导亲自阅批建议25件，占总件数的43.1%，有力地促进了整个办理工作的顺利进行。有关单位领导靠上抓办理，具体组织指导，答复认真及时。不少承办单位多，办理任务重的单位还采取集中力量，责任到人的办法，强化办理措施，确保了按期办复。市政府办公室实行急件急办，重要件跟踪催办，办件反复催，一般件定期催的督促催办法，加强技术指导，严把答复文稿质量关，确保了建议按期办复。（刘洪华）

企业劳动保险，健康运作

我市企业劳动保险起步较早。1986年，我市在全民和以上集体单位招收的合同制工人中，全部实行了养老保险制度，目前全市合同制工人参加养老保险的已达796个单位、22712人。1987年，实现了固定职工退休费用市级统筹。范围涉及我市三县两区的404个企事业单位的2.3万多名固定职工。实行社会统筹，减轻了企业负担。

1992年，我市在全省实行了离退休费用直接发放。发放形式多种多样，目前全市有直发点5处，代发点16处，极大地方便了5400多人离退休费用的按时、足额发放，受到广大离退休人员的赞扬。对此，省劳动部门还在我市召开了现场会。

市劳动部门还加强了离退休职工的社会化管理服务工作。在离退休职工中开展丰富多彩的文体活动和旅游活动。养老保险金和社会统筹费用管理工作也逐步走上了科学化、制度化、规范化的轨道。

1993年，我市开始收缴失业保险金，全市50多个企业缴纳失业保险金700多万元，对部分停产或半停产的企业职工进行了救济。针对我市实际情况，最近还制定了做好失业职工管理的具体措施。

去年12月，我市企业职工养老保险制度改革又推出重大举措，市政府颁布了13号令，实施《东营市企业职工养老保险基金统筹和计发暂行办法》，扩大了养老保险的范围，仅农场新参加企业职工养老保险的就近八千人，提高了社会化程度，使养老保险真正由企业行为转变为社会行为，避免了企业负担畸轻畸重的状况，为企业参与市场竞争创造了平等和宽松的环境。

今后，我市企业职工养老保险逐步推出医疗保险和生育保险，实行大病医疗统筹和女工生育保险，打破所有制性

机关事业单位保险呼之欲出

建立机关事业单位社会保险制度，是一项新的任务。

机关事业单位现行的保险制度，弊端颇多：退休费用完全由国家和单位负担，而且缺乏积累，财政负担过重，随着退休人员的逐步增加，特别是退休高峰期的到来，国家财政将不堪重负；同时，现行保险制度对退休待遇确定不够合理，缺乏科学的调节机制，不利于有效地保障退休人员的生活和各项待遇的落实；现行保险制度是在高度集中的计划经济体制确立的，由于方式单一，功能不全，不利于人员的合理流动，不利于国家机关的精兵简政，影响了机关事业单位辞退辞退等项改革措施的实施，已成为制约人事制度改革向纵深发展的“瓶颈”。因此，建立新的机关事业单位社会保险制度，是十分必要的，具有重大的现实意义。

目前，我市人事部门已对1362名机关事业单位的合同制工人、469名聘用干部，办理了养老保险，共收缴保险金113万元。机关事业单位的整个社会保险工作正在紧张地进行前期准备。现在，市人事局和各县区都成立了机关事业单位保险机构，落实了人员，正在测算摸底，制定方案，准备先在机关事业单位推行养老保险和失业保险。全市机关事业单位社会保险工作争取在年底起步，明年全面启动。

最近，省政府专门发出文件，确定我省社会保障体系建设，实行由劳动、民政、人事部门“三马一车”、分工负责的运行机制，要求加快建立起以企业职工养老保险、农村养老保险和机关事业单位保险为主要内容的社会保障体系。可以相信，我市的社会保障体系建设将会出现一个新的局面。

改革之年热点追踪报道之四 织好社会保险“安全网”

——我市社会保障体系建设扫描

本报记者 黄功霖

1992年开始，我国在全国推行农村养老保险。同年4月，我市在垦利、广饶和东营区试点的基础上在全市推开，其中河口、东营、垦利三个县区当年收取保费470万元，占应投保人数的80%以上，被国家民政部授予“全国农村社会养老保险先进单位”。

谁知天有不测风云，正当我市农村养老保险加快发展之际，却意外受挫。去年各地减轻农民负担，有些地方不恰当地把农村养老保险当作不合理负担，由于认识模糊，行动不力，致使全市农村养老保险工作陷入停顿和倒退状态。到目前为止，全市仅有20多万人投保，并且有些不能连续，累计只收取保费700多万元。

今年，在省有关文件明文规定以后，市民政部在全市重新搞了调查摸底，各县区都上报了方案，争取今年全市投保人数达到40多万人，占应投保人数的70%多。对此，市民政部门干劲十足，正在摩拳擦掌准备大干一场。

应当认识到，农村社会养老保险是国家社会保障体系的重要组成部分，是促进农村经济和社会发展的重大社会决策，开展农村社会养老保险是社会文明和进步的一个重点标志，也是深化农村改革、从根本上

省税务局老干部来我市考察

本报讯 6月13日原省税务局局长旗副、副局长姜其祥、张延明等一行17人来我市考察工作，滕化迎副市长在胜利宾馆亲切会见了考察团全体成员，并介绍了我市的发展、建设情况。省税务局考察团在市税务局领导的陪同下，参观了地宫、海港、孤东油田和造纸厂等一些重点项目，了解了近几年来的税收工作情况，详细询问并考察了市税务局基层建设和税务干部的学习、生活及工作情况。（高建军）

* 本版编辑 岳清峰



国营广北农场场长党委书记高成俊热诚欢迎有志之士来场承包土地发家致富

近几年来，广北农场沐浴着改革的春风，励精图治，艰苦创业，经济长足发展，二、三产业迅速崛起，农业正在向“双高一优”发展。广北农场已成为农林牧副渔、工商建服多业兴旺、全面发展的现代新型农业企业。

——广北农场有完备的水利设施。该场地处打渔张引黄灌区，渠系配套，南部小清河、腹地支脉沟两大水系，淡水可资利用。拥有电力排灌站五座，流量达5m³/秒。

——广北农场交通条件十分便捷。广清路横贯东西，东王路纵穿南北，两路相交于农场境内，交通网络四通八达。

——广北农场通讯业先进发达。场内有自成系统的电话网络。程控电话同全国联网。

为适应市场经济发展的需要，提高广北农场耕地的产出能力，有利于集约化经营和区域化、社会化生产，广北农场决定将产出能力常年生产籽棉200—250公斤、小麦250—350公斤的一类土地和产籽棉150—200公斤、小麦200—250公斤的二类土地30000亩向场内推出承包。

您来场租用土地可享受以下优惠政策：

- 1、租金可一次或二次交清。第一次可按不少于交纳租金的50%交纳。
- 2、承包期限在3年以上、租用土地在20亩以上者，均可免交94年下半年所种土地的租金。
- 3、租用土地在10亩以上、时间在5年以上者，农场在可能的条件下有偿提供生活、住宿方便；租用土地在30亩以上、时间在5年以上者，租用

土地者及其子女如符合条件，可迁居农场，招为农场工人。子女上学、入校视同本场职工子女；租用土地在50亩、时间在10年以上者，农场为其无偿提供定居宅基地自建住房。

- 4、租用土地者生产支出困难的可向总场申请贷款，在能偿还借款的前提下给予产品处理权，在价格同等的条件下，场内要优先收购。
- 5、凡在东营市市直党政机关、事业单位、群众团体来广北租地的，在符合上述条件的前提下，视同本场职工。
- 6、广北农场拥有各种型号的机械160台，总动力9500千瓦，机械化程度达85%，具有大中专学历的专业技术人员38名，为中棉所良种繁育基地，场内有完善配套的农机站、水利站、农机推广站，为您提供系列化服务。

承包期限少则3年，多则30年，分为3、5、10、20、25、30年七个档次。一等土地租用费见下表：

单位：元/市亩			
年档次	亩租金	年平均地租	备注
3	255	85	不含各种税费
5	300	75	
10	520	52	
15	600	40	
20	660	33	
25	750	30	
30	800	26.7	

土地亩租费用原则上每低一级价格下降20%。特级和三级以上土地的租用价格由场方和租用土地者双方具体商定。

广北农场将以优惠的政策、宽松的环境、优质的服务、良好的信誉有志之士提供创业的天地、发财的良机。让我们携手并进，创农场昌盛之伟业。

莫等待，财运亨通在此时！
看将来，丰碑座座留芳名。
联系人：王发亮 张加光
姜德堂
电话：442054 442254
441352 441627
邮编：257347



企业改制一年间

记市纸业集团股份有限公司

本报记者 庄岩

1993年3月，作为山东省首批50家股份制试点企业之一的东营市造纸厂进行了股份制改组，组建了东营市纸业集团股份有限公司。今年1—6月份，该厂完成销售收入4913万元，利税1004万元，实现了时间过半，任务过半。

去年，该厂在完成股份制改组后，明晰了产权关系，核对了法人资产，在向现代企业制度过渡的进程中取得了可喜成绩。今年以来，他们又进一步完善了劳动人事制度。对领导干部实行公开竞争上岗、择优聘任的办法，对全公司的中层以上领导岗位，公开报名，然后，对现有干部及竞争上岗人员进行民主评议、演讲答辩，根据工作成绩、组织能力、工作作风、民主测验结果，给每个人进行考核评分，最后由总经理确定中层领导干部，中层干部再用同样办法确定基层干部。目前，全公司9个车间主任、20多个工段长都是用这种办法聘任的。今年5月上旬，五车间换岗，车间主任朱万亮以高度的责任心，不怕脏、不怕累，带领全车间职工，奋力拼搏，平时用10多个小时才能完成的换网工作，他们用7个小时就干完了。该厂还进一步改革了分配制度，从考核“产量、质量、消耗”指标改为考核“产量、质量、利润”，更好地将职工利益和公司效益挂起钩来，最大限度地调动了职工的积极性。

今年年初，四车间采用了液体施加填料的新工艺，节约了原材料，提高了产品质量，职工工资也因此相应提高，其他车间看到这种情况也都相继采用这种新工艺，全公司形成了争创高绩效的局面。为了进一步适应市场经济的要求，增强企业竞争力，最近，该公司还根据各车间的特点，设立了文化纸品公司、包装印刷纸品公司等6个分公司，突出了专业性特点。

建立健全现代企业制度，是社会主义市场经济体制对企业的要求。市纸业集团股份有限公司积极实行现代企业制度，一定能取得显著的经济效益。对此，该公司1800名职工充满了信心。

企业冲浪者

火烧麦稷划不来

庞玉林

麦收时节，发现有些农民将脱粒后的麦稷就地火烧掉，他们认为，以火燎之，简单、省事，是个好办法。其实，划不来。

火烧麦稷有四害：其一造成环境污染；其二破坏田间青苗；其三烧掉了工业原料；其四减少了农民的个人收入。麦草是个宝，造纸离不了。麦稷是造纸业的主要原料。近几年来，随着造纸业的迅速发展，对麦草的需求量越来越大，仅市造纸厂，年需麦草十多万吨，另一方面，麦稷也是农民的一笔可观收入。以广饶县为例，今年小麦亩产400公斤以上。按草随粮走，斤粮斤草计算，亩产麦草400公斤，按每斤麦草0.15元计算，收入60元。由此可见，火烧麦草等于烧金钱，岂能到手的票子，一火焚之呢。

思路清晰 目标明确

东营区进一步调整优化农村产业结构

本报讯 今年以来，东营区一系列发展农业的新政策、新措施接连出台，农业呈现出蓬勃发展的良好态势。通过最近召开的全区深化改革、扩大开放工作会议，全区上下发展农业思路更加明晰。“深化改革，扩大开放，加快发展开放型经济”，作为中心区的农业怎么办？区委、区政府“一班人”认为，只有下决心调整优化农业生产结构，大力发展城郊型高产优质高效农业，瞄准国内国际两个市场，大力发展外向型市场农业，才是农业发展的根本出路。基于这种想法，区委、区政府重新确定的全区农业发展新思路是：“稳增粮抓好棉，规模开发抓果园，林牧渔业建基地，多种经营大发展”。今年，他们把粮、棉、苹果等其它经济作物比例由目前的16:1:0.4调整为13:1:0.7。为实现这一目标，该区大力发展大棚蔬菜、桑园、藕等经济作物。年内大力抓好1.5万亩桑园和万亩藕田开发，新建冬暖式蔬菜大棚3700栋。大力发展创汇农业是发展外向型经济的重要途径。对此，区委、区政府在最近出台的《关于加快发展开放型经济的意见》中，对积极招商引资，

发展创汇农业作出了明确规定，制订了一系列优惠政策和措施。去年，该区畜牧、海捕和养殖、林果、蔬菜四大农业基地建设已初具规模。今年在继续完善配套的基础上又有新的发展。畜牧基地再建一个万吨商品肉牛厂，海捕和养殖基地正在进行二期、三期工程建设。区畜禽良种场二年的功夫已经发展成为生猪、肉鸡生产为主，集生产、加工、冷贮、销售为一体的畜牧生产加工龙头企业，并走出了一条企业加农户，风险共担、利益均沾的良性发展之路。（吴金海）

我市第一家私营饮料公司正式宣告成立

本报讯 6月18日，我市第一家私营饮料企业——东营万事达冷饮有限公司在聊城路3号（油田地质院内）正式宣告成立。

该公司是由市万事达冷饮厂、饮料厂这么一个个体小饮料厂发展起来的，创办四年来，全体员工精诚团结、艰苦创业，几经坎坷，以正确的市场导向、较高的质量口味、严格的卫生监测、优质的服务良好的形象赢得了市内外客户、消费者的青睐，企业也获得长足发展。

从3名创业人发展到30余名员工，从两万元资金自我积累、滚动发展到三十余万元的产业，由单一的汽水生产发展到拥有三明治、小富豪、步步高、冷饮、果奶、果汁、饮料技术开发等多种经营系列。时至今日，该公司已有先进的压灌生产线，设备精良，卫生监测手段齐全，联营分厂已达7家，批发客户辐射到淄博、青州、滨州等周边地区，产品质量高、花色品种全。该公司的成立必将大大满足油城人民对高档次饮料需求，促进我市饮料行业的发展。（徐晓辉）

65 什么是贴现？

贴现是银行放款的一种形式。是单位、个人经济户或个人，以未到期的商业汇票向银行融通资金，银行按贴现利率扣去自贴现日至票据到期日的贴现利息后，将剩余票面金额支付给持票人的信用行为。票据到期，银行凭票向最初发票的债务人或背书人收取票款。

66. 办理商业汇票贴现应具备什么条件？现行的“商业汇票承兑、贴现暂行办法”规定的贴现条件主要是：

(1) 贴现必须由收款人向其开户银行办理。这样规定是为了限制汇票的流通转让，加强对商业信用的管理。有利于资金管理，所以现在只限于收款人持商业汇票向其开户银行办理贴现。

(2) 商业汇票贴现所需资金，要纳入信贷计划管理。商业汇票与银行贷款在向企业提供金融融通上是相同的，贴现作为向企业提供融通资金的一种信用形式，必须纳入信贷计划，并按信贷政策进行审查。对符合条件的给予贴现，以保证国家信贷计划的实现。

(3) 合法的商业汇票才能办理贴现。银行在办理贴现时，首先要审查贴现的汇票是否以合法的商品交易为基础，其次要审查汇票本身的各项记载是否合法。

(4) 贴现所得资金要合理运用。银行在办理贴现时，应根据国家的信贷政策、支持对象和汇票贴现的特点，严格审查，防止将贴现资金用于不能贷款的范围。

(5) 承兑人的信用要可靠。以保证贴现银行能够到期收回贴现款项。(市人行供稿)

银行结算知识问答(八)

市场分析

服装加工市场缘何“火爆”

曹文东

日前，妻逛街精心替我扯了一块夏穿裤子布料，并督促快去服装加工点量体裁衣。笔者从商业大楼到当街店铺连跑四、五处服装加工点，处处碰壁。听到是异口同声，“活”已接满，不再接“活”。回来跟朋友一说，人家倒笑我孤陋寡闻，说是此类现象早已出现。事实上，许多服装加工点为免受顾盼打早就关了门不停业，日夜加班加点忙裁缝。

据有关部门介绍，在西城大约有100多家服装加工店。他(她)们有的在商业大楼内租赁经营，有的在商业街、农贸市场中经营，还有的驻扎在城区附近的村里，人员成份以外地个体户居多。眼下，油城好几家国营和集体服装厂经营不大景气，然个体服装加工业却如此火爆，形成了鲜明的反差。

笔者经过一番调查分析认为，服装加工市场热气腾腾的原因大致有以下几个方面。首先，时下市上销售的成衣虽然琳琅满目，但在花色品种及款式上仍不能满足消

费者众多的个性要求。因此，“亲自出马”购买喜爱的布料来加工服装成为一种消费上的主动行业。换言之，消费者对服装的需求已经正在悄悄由成衣型向加工型变化；其次，成衣市场价格持续上扬。对大多数消费者来说，加工服装比购买成衣的要节省得多；再次，由于“假冒伪劣”泛滥成灾，消费者对成衣不敢多加信任，而自己买布料加工不仅在质量上把握性大，正所谓买着放心、穿着舒心。由此看来，服装加工点处处火爆也属顺理成章。

毋庸讳言，消费行为的趋向在很大程度上左右着消费市场的兴衰。因此，不研究消费，也就不可能实现真正意义上的市场研究，也就不可能在市场竞争中争得主动权。这或许是我们由此得出的一点肤浅的体会。

新产品

市塑料厂幼儿智力玩具获金奖

本报讯 市塑料厂组织和外聘技术力量，开发出新一代婴幼儿智力玩具，在前不久吉林省召开的首届金榜技术博览会上荣获金奖。

新一代婴幼儿智力玩具设计新颖、奇特，适应儿童大脑发育的规律，有助于婴幼儿智力开发。该玩具不仅能够给婴幼儿提供亮丽的颜色，使婴幼儿的手指尖灵活运动，又能欣赏美妙的音乐，刺激大脑的发育，从而使婴幼儿的眼、耳、手、脑等器官得到同步锻炼，达到智力开发的目的。（陆群）

假黄河刀鱼流入我市市场

监督哨

入夏以来，一些假冒黄河刀鱼流入我市市场。据了解，这些假黄河刀鱼是从江苏省观音县的燕尾镇、大桥桥镇等地区运入的，虽然在外形上与我市正宗黄河刀鱼非常相似，但在色香味美上之差甚远。一些不法商贩在当地以每0.5公斤3元的价格收购，而运入我市竟以每0.5公斤20至30元不等的高价出售。这给我市黄河刀鱼的正常销售造成不良影响，扰乱了市场秩序，坑害了广大消费者。提醒大家注意识别假辨劣，切勿上当受骗。（李守强）

商海无情

曾一度非常红火的打枪游戏，如今却变得生意冷淡，无人问津。眺望等顾客的主人或许在那里沉思着这其中的变故，体味着那商海的无情。(焦新勇 摄)

油城市场
东营市塑料厂协办
厂长 梅建民 电话 331779

热烈祝贺东营市机动车辆回收专营公司隆重开业

办好全省首家机动车辆回收专营公司 推动物资再生企业跳跃式发展

市物资再生综合利用总公司经理 市机动车辆回收专营公司法人代表 马福福

各位领导、各界朋友：
今天，我们在这里召开东营市机动车辆回收专营公司开业大会，首先，对各位光临表示热烈欢迎。
东营市机动车辆回收专营公司，是继杭州之后成立的全国第二家汽车回收专营公司。在成立过程中，我们得到了市委、计委、工商、公安、油田资产处等部门的大力支持和协助，在此，谨表示衷心感谢。
自1985年以来，根据市政府的规定，经过工商部门注册审批，我市的机动车辆回收更新工作一直由市物资再生综合利用公司承担，在8年时间里，按照国务院及省、市政府的有关规定，在市主管部门及公安、工商以及社会各界的大力支持下，回收车辆600余台，拆解旧车废钢2000余吨，为加速我市老旧汽车的更新改造、节约能源、维护交通安全、减少环境污染以及资源再生利用做出了一定贡献。近来社会上一些单位和个人违反国家规定，非法收购、拆解或拼装销售报废汽车，给机动车辆回收更新工作带来了很大危害。针对这种情况，适应当前汽车更新工作需要，为了贯彻落实定点回收的政策，便于旧车回收的统一管理，尽快形成旧车交易、报废车回收的一条龙服务，在工商、公安、物资部门的大力支持和协助下，成立了东营市机动车辆回收专营公司。
东营市机动车辆回收专营公司的成立，一定能更好地打击非法收购拆解机动车活动，加速我市机动车更新工作规范化建设进程。我市机动车更新报废回收工作也将在市委、市计委、工商、公安、物资、油田资产处等部门的指导和帮助下做得更好，从而为我市经济建设做出更大贡献。



上图：经委、计委、物资、工商、公安等有关部门负责同志在开业仪式上。
左图：与会人员查看报废汽车场地。
右图：已回收的部分报废汽车。

东营市机动车辆回收专营公司
地址：石油大学东约5公里，泰安路北侧
电话：333365

摄影 徐兆鹏
编辑 曹文东



前进中的东营土地管理事业

八年沧桑创绩业 深化改革谱新篇

市土地管理局局长 王锡芝

市土地管理局自1987年7月成立至今已八年了。八年来在各级党委、人大、政府的正确领导和社会各界的大力支持下，励精图治，艰苦创业，在困难中进取，在改革中开拓，在发展中提高，我市土地管理事业快速发展，全面完成了土地管理的基础工作，实现了单纯土地资源管理向土地管理与土地资产并重管理的转变，为黄河三角洲的开发建设做出了贡献。概括八年工作主要抓了八件大事：



无偿、无期限、无流动的行政划拨制度为有偿、有限期、能流动的市场配置制度，本着低标准小步走，循序渐进，逐步扩大出让范围的指导思想，促进了土地使用制度的改革。到目前，全市共出让土地150多幅，面积140公顷，收取出让金600万元。

抓服务，以服务达执法。八年来，我们高举服务旗帜，开展企业前、征中、征后全程服务，积极为大中型企业、为用户排忧解难，重点工程用地、油田夺油上产的现场、城市拆迁改造的关键环节无处不留下土地管理者的足迹。以优质的服务，博得了用地户的信赖和称赞，被誉为“以服务观和作法”的典范。

随着改革的不断深化，建立社会主义市场经济体制提出了新的要求，土地管理的任务更加繁重。尤其是培育土地市场、加强社会主义土地市场体系的建设，是新形势下土地

管理提出的新要求、新课题。抓住机遇，加快发展是我们的方针，今年土地管理工作的基本思路是充分发挥我市土地资源优势，致力于土地市场的培育和健全，充分发挥市场机制在土地资源配置中的基础作用，发挥土地的资产效益。要以土为本、以地生财，彻底转变旧的传统观念和作法，实行政府高度垄断土地一级市场，用经济手段进行调控，确保国有土地资产保值、增值，其工作是坚持一个中心、深化两项改革，力争三个突破，发挥一个重大作用。即坚持保护耕地这个中心，深化土地管理体制和土地使用制度改革，力争在培育规范土地市场，建立土地资源配置、土地价格体系、土地市场法体系等方面取得突破；在土地管理体制改革方面取得新突破；在规划编制实施、基本农田保护方面取得新的突破，在土地生财、为经济建设服务方面发挥重要作用。进一步强化城乡土地、地政统一管理，要取能到位，即征用、回收土地要统一，划拨、出让土地要统一，地籍管理要统一，土地评估估价要统一。在解放思想、更新观念的基础上，一要发挥市场机制作用。作为三大生产要素之一的土地，合理配置土地资源，实施市场机制的作用，不仅是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分，也是土地管理工作发展到一个新阶段的需要。二要发挥土地管理业务基础工作在土地市场和经济建设中的作用。从抓业务基础转到发挥业务基础工作体系的作用上来，立足于管理，立足于改革，使土地管理的各项业务工作服从、服务于土地市场的培育和发展，加强土地产权管理，发挥其在市场经济体制建设和国民经济中的宏观调控作用，为改革开放和经济建设服务。三要抓好农村集体土地使用权依法流转的试点，在不改变产权，不改变使用性质的前提下，村集体对农业用地可依法出租，把农业用地使用权，逐步向种田大户转移，向家庭农场过渡，使农业用地逐步实行集约化经营，充分发挥其效益。四是依法管理土地要赋予新的内容。土地管理部门是行政执法部门，要加强土地执法监察，依法保护土地资源，在新形势下，土地执法监察必须赋予新的内容。（1）根据违法用地发生的原因和规律，确定土地执法监察的方向和重点，采取相应的措施。（2）拓宽依法管理土地的范围，既要加强对建设用地的依法审批管理，又要对产权依法管理进行监察。（3）对土地市场依法管理，需要研究采取新的执法手段。同时要重视立法工作，要围绕土地市场的法制体系建设，尽快建立完备、配套的法律法规体系，用各种法律、法规来保证土地市场运行的统一、开放、规范、有序，使之有法可依、有章可循。

展望未来，任重而道远。土地管理战线上的全体同志们已充分认识到自己所肩负的责任，我们要以饱满的工作热情，严肃认真的态度，积极上进的工作姿态，全身心投入土地管理这一功在当代、利在千秋的伟大事业中去，同全市各界人士一道，创造土地管理崭新的未来。

强化土地管理 促进经济发展

副市长 李吉祥

十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地，是我国必须长期坚持的一项基本国策。值此“6.25”全国土地日之际，谈谈我市的土地管理工作。

一、全市土地管理工作取得显著成绩
我市实行依法管理土地已走过八年的创业历程，经历了“起步—发展—全面建设”三个阶段，取得了显著成绩。主要表现在以下三个方面：

一是先后成立了市、县（区）、乡（镇）、村土地管理机构，形成了四级土地管理网络，结束了多头分散管理土地的混乱局面，走上了依法、统一、全面、科学管理土地的轨道。

二是认真贯彻落实“一要吃饭，二要建设”的方针，秉公执法，优质服务，合理利用土地资源，切实保护耕地，确保了胜利油田生产建设等重点项目建设，大力支持了黄河三角洲开发建设，促进了东营经济和社会发展。

三是土地使用制度不断迈出新步伐。自1992年以来，我市积极稳妥地推进土地使用制度改革，变无偿、无期限、无流动的行政划拨制度为有偿、有限期、能流动的市场配置制度。依法进行了出让土地和清理整顿土地市场等工作，到目前，全市共收取土地出让金近2000万元，防止了国有资产的大量流失，为政府聚集了大量资金，初步培育规范了土地市场，理顺了土地产权关系。

四是扎实有效地开展了各项业务基础工作。建设用地管理、地籍管理、土地规划利用、土地法规建设、土地宣传教育以及土地管理机构自身建设等都取得了显著成绩。

二、切实加强土地管理，进一步促进经济发展

土地不仅是宝贵的资源，而且是重要的资产。随着改革开放的深入发展，土地管理工作的地位越来越重要。搞好土地管理工作对于促进经济和社会全面发展有着十分重要的意义。今后一个时期，要着重抓好以下几个方面的工作：

（一）进一步贯彻落实好土地基本国策。要牢固树立土地国情、市情观念，坚持“一要吃饭，二要建设”的方针，十分珍惜和合理利用

土地资源，切实保护耕地，保证胜利油田生产建设等重点项目建设，加快实施黄河三角洲跨世纪工程。要“节流”“开源”并举，为东营经济和社会持续、快速、健康发展提供有力的土地保障。

（二）全面推进土地使用制度改革。要站在培育和发展社会主义市场经济、开放、竞争、有序的大市场体系的高度，切实抓好土地资源配置体系、土地价格体系、土地法制体系、土地收益分配体系及土地中介服务体系建设等有关工作，逐步建立和完善社会主义市场经济体系。要继续清理划拨土地使用权的自发交易，认真做好土地估价和地价管理工作。加快土地立法步伐，建立土地中介服务机构，促进土地市场规范健康发展。

（三）进一步巩固和完善土地统一管理体制。要坚持和强化土地城乡地政统一管理，依法严格审批土地，坚决制止违法批地、用地行为。要认真搞好农村非村土地的管理，进一步加强农村集体土地管理，要切实发挥土地管理机构和队伍自身建设依法管好用好土地。

（四）扎扎实实地抓好业务基础工作。要本着全面推进，突出重点原则，认真做好各项业务基础工作，特别是加强与土地市场密切相关的业务基础工作，培育和健全土地市场。要进一步搞好用地计划、规划管理，充分发挥土地利用总体规划在宏观经济调控中的作用，积极推进地籍管理制度建设，继续做好土地统计、土地档案管理工作，要加强土地监察和土地信访工作，强化基层功能，切实维护好正常的土地管理新秩序。

八年创业，改革谱华章。土地管理事业是一项功在当代、利在千秋的伟大事业。我市的土地管理工作虽然取得了可喜的成绩，但也存在一些问题和不足，我们面临的土地管理任务相当艰巨。要加大力度，勇于开拓进取，推动全市土地管理工作再上新台阶，为进一步加快黄河三角洲开发建设做出新的更大的贡献！

抓住时机 加大力度

广饶县土地管理工作不断开创新局面

广饶讯 广饶县抓住时机，加大力度，以培育和发展土地市场为重点，全面深化土地体制和土地使用制度改革，进一步推动了土地系统的法制建设、业务基础建设和机构队伍建设，提高了土地资源和土地资产管理水平。

广饶县是全省建立土地管理机构较早的县份之一。从1987年建局至今，曾连续四年被评为省、市土管先进单位，土管工作已走上依法、统一管理的轨道，为搞好全县土管工作打下了一个良好的基础：一是土管网络遍布全县15个乡镇，机构设置日趋合理，土管队伍不断发展壮大，业务素质日益提高；二是全面完成了土地资源的调查工作，摸清了家底，为编制土地利用总体规划、土地开发计划和解决土地纠纷提供了依据；三是大部分完成了所有权、使用权的调查、登记、发证工作，同时，协同有关部门完成了22条河流和3级公路的调查和确权工作；四是已完成县乡两级五个专题的土地利用总体规划划定基本农田保护区的工作，并通过了上级业务部门的初审，县政府通过了土地利用总体规划划定农田保护区规划，为合理利用土地资源发挥土地最佳效益，保护农田，稳定耕地面积创造了有力条件；五是建设用地形成依法管理规范化，妥

善处理了经济建设与保护耕地的关系，体现了“一要建设，二要吃饭”的精神；六是积极推进了土地使用制度的改革，变无偿、无期限、无流动为有偿、有限期、可流动的使用制度。

县土管局新的一届领导班子进一步解放思想，勇于开创土管工作新局面，拟定了1994年的奋斗目标，这就是“围绕一个目标，打好两个基础，办好五件实事，做好十项工作”。一个目标是落实“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基础国策，为全县经济建设和油田开发服务。打好的两个基础是：加强土管队伍的自身建设，努力改进工作作风，锻炼一支思想过硬、业务熟练的土管队伍，以适应土地市场工作的需要；加强宣传土地国策和土地法规的力度，增强广大干部群众土地公有和依法管理土地的观念，创造土管工作新局面的良好社会环境。办好的五件实事是：1、全面完成清理工

地市场任务，规范和健全土地市场；2、拟定、实施“广饶县城镇国有土地使用权出让和转让暂行办法”，为管好土地一级市场，开放搞活二级市场提供法律依据，将深化土地使用制度的改革任务落到实处；3、出台并实施“广饶县土地利用总体规划，完善配套政策”；4、划定基本农田保护区，健全保护措施；5、巩固、扩大国有、集体土地所有权，使用权登记发证成果，加快土管工作规范化的新进程。为实现上述奋斗目标，今年上半年，他们大力开展了清理土地市场，制订“广饶县城镇国有土地使用权出让和转让暂行办法”、修订完善建设用地审批制度等11项工作。人心齐，泰山移，广饶县土管干部在县委政府的领导下，坚定不移的贯彻落实土地基本国策，不断把土地使用制度和管理体系改革推向前进，有效的促进了全县经济的健康发展。同时，职工们主动跟踪为油田开发建设服务，解决用地地8801亩，其中临时用地6001亩，协助油田打井累计824眼。（李业陶 人峰 建新）

几年来，我市土地管理系统的同志们，在各级党委、人大、政府的领导下，弘扬团结求实，艰苦创业的精神，勤勤恳恳，任劳任怨，无私奉献，努力开创我市土地管理工作的新局面，先后多次受到上级部门的表彰。1990年12月被市委、市人大常委会、市人民政府授予“五年普法先进单位”称号。

1991年6月被省土地管理局评为保护耕地先进单位。

1992年2月被省土地管理局评为实施土地管理目标责任制先进单位，获一等奖。

1993年3月被省土地管理局、省人事局评为“山东省实施土地管理目标责任制先进单位”。

1993年11月被省土地资源调查办公室授予“土地详查达标单位”。

创业八载 硕果累累

土地资源调查市级汇总1992年获省土地管理局优秀成果一等奖、科技成果一等奖；1993年获国家土地局优秀成果一等奖、科技进步二等奖。

城镇地籍调查全解试点县，1992年获省土地管理局优秀成果一等奖，科技成果一等奖；1993年获国家土地局优秀成果一等奖，科技成果三等奖。

全市应用微机管理土地1990年获国家土地局科技成果三等奖。

土地管理工作在全省、乃至全国居首位的：

1988年全市普及微机管理土地在全国居首位。

1989年的稳定土管队伍，乡镇土地所人员实行社会保险属全国首位，在全国领先。

1990年乡镇土地所办经济实体全国首创。

东营市土地管理局专页

东营区土地管理局

推行土地使用制度改革 培育规范土地市场

东营区土地管理局采取五项措施，进一步规范了地产市场。

（一）根据市政府有关规定进一步扩大了出让范围，除党政机关、学校、福利机构、市政公益事业的用地仍沿用原行政划拨外，其他企事业单位经营性用地一律纳入出让范围。（二）严格按照建设用地计划出让土地。对市直和油田在该区的用地一律带指标办理。在具体运作中，做到了有项目出让土地，依据项目进展供应土地。按照国家建设用地程序，严格审查其用地资格及数量。（三）结合实际及时调整地价级区。经过认真调查摸底，收集点样资料，经过整理分析，结合实际，实事求是地将城区调整为三个地价级区，严格界定了范围。在出让中根据区位位置对号入座，对照标准查出地租，计算出出让金，减少了人为因素。（四）清理整顿土地市场，依法规范用地秩序。根据市政府有关规定，从1993年9月区土管局

由主要领导挂帅与市土管局联合组成50人的队伍，对辖区内的单位或个人利用原划拨的土地使用权擅自全部或部分改变用途，进行出租、转让的；村民委员会将集体土地非法出租转让的以及私下交易和违法占地等现象进行了清理整顿。1994年以来该局继续集中力量抓这项工作。通过采用外业清查、补交出让金后补办出让手续、地籍调查登记、发证三同步的方式，上半年共完成外业清查土地560宗，面积600亩，办理手续500宗，收取出让金600万元。到目前，清理整顿土地市场已经进入扫尾阶段，企事业单位、国家机关等被清理单位的手续基本办理完毕。（五）适应市场经济需要管好股份制企业土地资产。今年以来先后对大明集团、商业大厦等股份制企业的15幅土地由政府给企业办理了出让手续。达到了转换机制、明晰产权关系和国有资产在经济上得到体现的目标。（东营区土管局供稿）

垦利县土地档案工作成效显著

垦利县土地管理环境保护局领导非常重视土地档案管理工作，将其列入领导日常工作议事日程，由一名副局长靠上抓，并成立了档案管理工作领导小组，配备了专职档案管理人员，建立了一个60平方米的高标准档案室，投资近万元购置了档案专用柜，以及“九防”器材和其他物品。在1992年全省档案工作升级中，该局被评为省二级档案管理工作先进单位。

为了解决全县土地档案面广量大这一问题，使土地档案科学化管理再上一个新台阶，他们于1987年建立了全县微机土地资源信息库，把每块地、每条沟、渠、路等信息都存储在计算机中，实现了计算机自动计算、汇总、

打印、报表、绘制图件等功能，并每年进行土地变更登记，把土地权属、利用状况的变化及时地录入计算机，该项成果获得1990年国家土地局科技进步三等奖，并在全省推广应用。经过不懈努力，该局档案室共收集整理入卷土地资源调查档案448卷，土地申报登记档案材料100卷，城镇地籍调查底图209张，建设用地征拨土地档案274卷，文书档案113卷，声像档案14卷。接待查阅利用者1850余人次，提供档案资料2890卷次，协助解决土地纠纷25件次，查处违法占地案件15件次，档案利用工作成效显著。（垦利县土地管理环境保护局供稿）

建立现代企业制度是建立社会主义市场经济体制的中心环节

随着土地使用制度改革不断深化和现代企业制度的逐步建立，土地资产作为现代企业中重要部分日益发挥着作用。但是，由于股份制试点工作处于起步阶段，有些地方在股份制改造过程中忽视土地资产管理，既影响了股份制企业整体功能的发挥，又造成了国有土地资产流失和企业间不公平竞争。因此，应该加强股份制或新设股份制试点企业的土地资产管理，特别是切实注意土地资产评估、土地资产处置这两个问题：

一、科学评估土地资产
土地资产评估，是正确反映企业土地资产数量的手段，是确定企业法人财产权的基础，也是进行土地资产处置时确定土地资产使用权出让金、折股资本金以及租金等方面的科学依据。评估的具体步骤是：

第一步，土地资产评估立项。由企业按企业隶属级别，分别向国家、省、或市、或县（区）土地管理部门提出评估立项申请，同时提交该企业国有土地使用证或土地权属证明材料，经土地管理部门审查批准评估立项。对股票上市企业的土地资产评估应按企业隶属级别分别向上一级土地管理部门申请批准立项。

第二步，组织进行土地资产评估。企业土地资产评估立项申请批准后，由土地管理部门向申请评估立项单位推荐若干家具备土地评估资格的评估机构，由企业委托一家或数家评估机构进行评估。
第二步，土地资产评估结果的确认。土地资产评估报告，应由土地管理部门按有关规定进行审核并报县级以上人民政府批准，作为土地资产处置的依据。

土地资产管理应注意的两个问题

一、国家出租土地使用权，就是由土地管理部门与股份制企业签订土地使用权租赁合同，规定租期、租金标准、租金调整期和调整幅度、租金支付方式等内容，确定股份制企业的土地承租权。2、企业以出让方式取得的土地使用权出让给股份制企业，须经土地管理部门登记。租金标准可以参照国家出租土地使用权办法确定。
（四）使用集体所有土地股份制企业土地资产的处置，要按国家建设征用土地的规定征为国有后，依法出让给股份制企业，或由国家将土地资产折价入股。原集体土地所有者可用获得的征地价、安置费向股份制企业投资入股。（郝吉虎）

二、从实际出发，合理处置股份制企业土地资产。当前对股份制企业土地资产的处置有以下几种方式：

（一）政府向股份制企业出让土地使用权。对新组的股份制企业，要鼓励其直接通过出让方式取得土地使用权。企业向政府一次性交纳土地使用权出让金，土地资产转为股份制企业的法人财产。

（二）以土地使用权股份制企业作价入股。对支付土地使用权出让金有困难股份制企业，可由国家或股份制企业将一定年限的土地使用权作价入股：1、国家以一定时期的土地使用权作价入股，土地资产折为国家股。2、企业以出让方式获得的土地使用权作价入股，土地资产折为法人股。

（三）国家或企业法人将土地使用权租赁给股份制企业。1、国家出租土地使用权，就是由土地管理部门与股份制企业签订土地使用权租赁合同，规定租期、租金标准、租金调整期和调整幅度、租金支付方式等内容，确定股份制企业的土地承租权。2、企业以出让方式取得的土地使用权出让给股份制企业，须经土地管理部门登记。租金标准可以参照国家出租土地使用权办法确定。

（四）使用集体所有土地股份制企业土地资产的处置，要按国家建设征用土地的规定征为国有后，依法出让给股份制企业，或由国家将土地资产折价入股。原集体土地所有者可用获得的征地价、安置费向股份制企业投资入股。（郝吉虎）

